

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КОТЛАС»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МО «КОТЛАС»**

**ОТЧЕТ № 3**

**по итогам проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении Управления экономического развития администрации МО «Котлас»**

 **по закупке №** [**№ 0124300028918000216**](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0124300028918000216) **(оказание услуг по проведению повторной государственной экспертизы проектной документации объекта капитального строительства «Детский сад на 280 мест в г. Котласе по пр. Мира, д. 24а») у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ.**

г. Котлас 09 ноября 2018г.

**Основание**: статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), п. 11.1 ч.1 статьи 8 решения Собрания депутатов МО «Котлас» от 30.06.2011 № 213-438-р «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Котлас», п. 2.10 плана работы Контрольно-счётной палаты МО «Котлас» на 2018 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Котлас» от 30.11.2017 № 21.

**Цель**: анализ и оценка закупки при заключении муниципального контракта с единственным поставщиком (в части выбора способа определения поставщика и обоснования цены закупки), а также проверка соблюдения заказчиком (в том контрактным управляющим) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Объект аудита:** Управление экономического развития администрации муниципального образования «Котлас» (ИНН 2904025725, ОГРН 1142904000030, адрес: Российская Федерация, 165300, Архангельская область, город Котлас, площадь Советов, дом 3). Управление экономического развития администрации муниципального образования «Котлас» (далее по тексту – УЭР) является органом администрации МО «Котлас», созданным с целью решения вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, в части комплексного социально-экономического развития МО «Котлас», формирования и размещения муниципального заказа, реализации программ инфраструктурного развития, создания условий по защите прав потребителей, реализации государственной политики в области вопросов труда.

Руководство Управлением осуществляет начальник Заборский Владислав Николаевич.

 **Предмет**: использование средств бюджета МО «Котлас», направляемых на закупки, в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении муниципального контракта по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ - по закупке № **0124300028918000216** (оказание услуг по проведению повторной государственной экспертизы проектной документации объекта капитального строительства «Детский сад на 280 мест в г. Котласе по пр. Мира, д. 24а»), Идентификационный код закупки:183290402572529040100100160017120414

**Период, охватываемый аудитом**:

текущий период 2018 года (по дату окончания аудита включительно).

**Сроки проведения аудита:** с 08.11.2018 по 09.11.2018.

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/documents.html?regNumber=0124300028918000216>

Аудит проведен председателем Контрольно-счётной палаты МО «Котлас» Вельган Еленой Евгеньевной по месту нахождения органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление аудита в сфере закупок - Контрольно-счётная палата муниципального образования Котлас, по адресу г. Котлас, пл.Советов, д.3, каб.109 по следующим документам:

1. поступившим в адрес контрольного органа в сфере закупок (вх.№ 109 от 24.10.2018г.) в соответствии с ч.2 ст.93 44-ФЗ:

- уведомление УЭР за подписью начальника о заключенном муниципальном контракте с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ;

- копия заключенного муниципального контракта № 0101-18 от 23.10.2018г. по цене контракта 245 257,44 руб.;

- отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд (на оказание информационной услуги для муниципальных нужд);

2. размещенным на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru).

**В ходе проведения аудита поступивших уведомления и документов установлено следующее:**

Согласно ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч. 11 ст. 21 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 статьи 21. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно частям 4-6 ст.21 44-ФЗ Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов-графиков и порядок их размещения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

 Первоначальная версия плана –графика, утвержденного начальником УЭР 29 января 2017г., размещена в единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту - ЕИС) 10 января 2018г. В период с 01.01.2018 по 08.11.2018 в план-график внесено 23 изменения, в т.ч. в план-график за № 23 включена закупка - оказание услуг по проведению повторной государственной экспертизы проектной документации объекта капитального строительства "Детский сад на 280 мест в г. Котласе по пр. Мира, д. 24а на сумму 245257,44 руб. Версия плана-графика № 23, утвержденная начальником УЭР 12 октября 2018г., размещена в ЕИС 15 октября 2018г., с соблюдением п. 4 постановления Правительства РФ от 29.10.2015 N 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в течение 3 рабочих дней со дня внесения изменения.

В соответствии с ч.1, ч.5 ст.24 главы 3 Закона № 44-ФЗ Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выбирают способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона №44-ФЗ, при этом не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

 Согласно ч.2 ст.93 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 – 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Контракт УЭР по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ № 0101-заключен 23.10.2018. Согласно сведениям из Единой информационной системы в сфере закупок Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0124300028918000216 (наименование объекта закупки - 71.20.19.111 - оказание услуг по проведению повторной государственной экспертизы проектной документации объекта капитального строительства "Детский сад на 280 мест в г. Котласе по пр. Мира, д. 24а") размещен в ЕИС 17.10.2018 16:54 (http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=77985425), Таким образом, извещение об осуществлении такой закупки в ЕИС размещено с соблюдением ч.2 ст.93 44-ФЗ.

Согласно ч.2 ст.93 44-ФЗ Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 44-ФЗ, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 44-ФЗ). В соответствии с ч.2 ст.93 44-ФЗ в Извещении № 0124300029018000003 наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (п. 1 статьи 42 44-ФЗ); ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с 44-ФЗ (п.4 статьи 42 44-ФЗ) содержатся. В нарушение ч.2 ст.93 44-ФЗ Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0124300029018000003 не содержит краткое изложение условий контракта с учетом требований, предусмотренных статьей 33 44-ФЗ (п.2 статьи 42 44-ФЗ), а именно, адреса дворовых территорий многоквартирных домов объектов оказания услуги.

Муниципальный контракт Управлением городского хозяйства администрации МО «Котлас» по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ № 31-ОД/18 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - ГАУ Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заключен 12 февраля 2018 года. Предмет договора - оказание услуг по проведению проверки достоверности сметной стоимости дворовых территорий многоквартирных домов следующих объектов:

1. ул.Ульянова,д.15А, пос.Вычегодский;

2. ул.Карла Маркса, д.61, г.Котлас.

3. ул.28 Невельской дивизии, д.8А, г.Котлас;

4. ул.Салтыкова-Щедрина, д.15А, г.Котлас;

5. ул.Гагарина, д.10, пос.Вычегодский;

6. ул.Ленина, д.12А, г.Котлас;

7. ул. Котлашанская, д.10, г.Котлас;

8. ул.Кирова, д.71, г.Котлас;

9. ул. Кузнецова, д.4, г.Котлас;

10. ул. Маяковского, д.29А, г. Котлас;

11. пр. Мира, д.21А, г. Котлас;

12. ул. Кедрова, д.17, г.Котлас;

13. ул. Серегина, д.1, пос.Вычегодский;

14. ул. Невского, д.6, г.Котлас;

15. ул. Маяковского, д.1Б, г.Котлас;

16. ул. Красносельская, д.1, г.Котлас;

17. ул. Красносельская, д.3, г.Котлас;

18. Маяковского, д.33, г.Котлас;

 19. Маяковского, 35А, г.Котлас;

 20. пер.Чкалова, д.13, г.Котлас;

 21. Кирова, д.60, г.Котлас.

 Цена контракта 210 00,00 рублей.

Согласно ч.3 ст.103 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Контракт размещен в ЕИС 16 февраля 2018 года, по истечении 4 рабочих дней с даты заключения контракта, то есть с нарушением срока, установленного ч.3 ст.103 44-ФЗ в количестве 1 раб.дн.

*Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Согласно ч.2 ст.93 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

В нарушение ч.2 ст.93 44-ФЗ УГХ уведомил контрольный орган в сфере закупок о заключении муниципального контракта по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ 07 марта 2018 года входящий № 21 (уведомление УГХ от 20.02.2018 за № 01-09/640), направив копию заключенного муниципального контракта № 31-ОД/18 от 12.02.2018г. и отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд (на оказание информационной услуги для муниципальных нужд), то есть по истечении 15 рабочих дней с даты заключения контракта (срок - не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта).

*Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

В соответствии с ч.3 ст.93 44-ФЗ, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

В Отчете о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд УГХ обосновал закупку по п.6ч.1 ст.93 44-ФЗ следующим образом:



В ходе аудита установлено, что согласно подпункту «б(1)» пункта 4 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 427 (далее по тексту постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 427), организациями по проведению проверки сметной стоимости в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности, в том числе на софинансирование капитальных вложений в которые из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (в том числе в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности), за исключением случая предоставления указанных субсидий в соответствии с принятым в порядке, определенном статьей 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, актом, устанавливающим пообъектное распределение указанных субсидий, являются *уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные этим органам государственные учреждения* (кроме объектов, указанных в части 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Пунктом 1 постановления Правительства Архангельской области от 07.02.2017 N 42-пп «Об определении организаций по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) и капитального ремонта объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области» организациями по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости указанных выше услуг и работ являются:

1) применительно к объектам капитального строительства, в отношении которых подготовка проектной документации и ее государственная экспертиза являются обязательными, - государственное автономное учреждение Архангельской области «Управление государственной экспертизы»;

2) применительно к объектам капитального строительства, в отношении которых подготовка проектной документации и (или) ее государственная экспертиза не являются обязательными, - государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве».

Согласно п. 2.1. Устава государственного автономного учреждения «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (новая редакция), утвержденного распоряжением Министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 02.12.2015 № 96-р (в ред. распоряжений от 21.06.2016 № 99-р, от 04.09.2017 № 82-р) одной из целей деятельности учреждения является оценка достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов и объектов, финансируемых за счет средств областного и федерального бюджетов. Соответственно, указанное учреждение относится к Исполнителю по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

 Согласно представленному Отчету о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд расчет цены контракта выполнен затратным методом, предусмотренным ч. 10 ст. 22 44-ФЗ. Размер платы за проведение проверки сметной стоимости в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности, в том числе на софинансирование капитальных вложений в которые из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (в том числе в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности), установлен постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 427. Согласно подпункту «б» пункта 33 «Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов», утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 427, за проведение проверки сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства (за исключением автомобильных дорог общего пользования), сметная стоимость которого составляет до 10 млн. рублей, взимается плата в размере 10 тыс. рублей. За проведение проверки достоверности сметной стоимости 21 объекта стоимость услуги составит 210 000 руб. (21\*10000).

**Выводы:**

1. При закупке № 0124300029018000003 (Услуги по проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий), идентификационный код закупки 183290402570029040100100120000000000 УГХ выбор способа определения поставщика (п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ) и обоснование цены закупки произведены с соблюдением 44-ФЗ.
2. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0124300029018000003 в ЕИС размещено с нарушением сроков, установленных ч.2 ст.93 44-ФЗ, в количестве 7 дней.
3. В нарушение ч.2 ст.93 44-ФЗ Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0124300029018000003 не содержит краткое изложение условий контракта с учетом требований, предусмотренных статьей 33 44-ФЗ (п.2 статьи 42 44-ФЗ), а именно, адреса дворовых территорий многоквартирных домов.
4. Муниципальный контракт № 31-ОД/18 Управлением городского хозяйства администрации МО «Котлас» с ГАУ Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» от 12.02.2018 размещен в ЕИС 16 февраля 2018 года, по истечении 4 рабочих дней с даты заключения контракта, с нарушением срока, установленного ч.3 ст.103 44-ФЗ в количестве 1 раб.дн.
5. В нарушение ч.2 ст.93 44-ФЗ УГХ уведомил контрольный орган в сфере закупок – Контрольно-счетную палату МО «Котлас» - о заключении муниципального контракта № 31-ОД/18 от 12.02.2018 по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ 07 марта 2018 года с нарушением установленного срока в 15 рабочих дней.

**Рекомендации*:***

 УГХ соблюдать положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

1. Соблюдать сроки размещения в единой информационной системе Извещений о проведении закупки у единственного поставщика (не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта), муниципальных контрактов, заключенных по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ (в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта);
2. В последующем, при осуществлении аналогичных закупок в соответствии с ч.2 ст.93 44-ФЗ в Извещении об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) краткое изложение условий контракта указывать с учетом требований, предусмотренных статьей 33 44-ФЗ (п.2 статьи 42 44-ФЗ), а именно, указывать адреса дворовых территорий многоквартирных домов объектов оказания услуги.
3. При заключении муниципальных контрактов по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ соблюдать сроки уведомления контрольного органа в сфере закупок – Контрольно-счетной палаты МО «Котлас» - не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта.

Председатель Контрольно-счётной палаты

МО «Котлас» Вельган Е.Е.