



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС» КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

от «26» января 2024 года

г. Котлас, пл. Советов, 3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

**на проект решения Собрания депутатов городского округа «Котлас»
«О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября
2015 г. № 132-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения
для отдельных категорий граждан» (в ред. от 27.10.2016 г. № 173-н»**

Экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой городского округа «Котлас» (далее – Контрольно-счётная палата) на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 7 части 1 статьи 7 решения Собрания депутатов городского округа «Котлас» от 20 октября 2022 г. № 248-н «О наделении Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» правами юридического лица и утверждении Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Архангельской области «Котлас» и пункта 2.7 Плана деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты от 29.12.2023 № 16.

Экспертиза проведена по следующим документам, представленным в Контрольно-счётную палату Аппаратом Собрания депутатов городского округа «Котлас» в электронном виде 23.01.2024 (документы на бумажном носителе представлены 23.01.2024):

1. Проект решения Собрания депутатов городского округа «Котлас» «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 г. № 132-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан» (в ред. от 27.10.2016 г. № 173-н» (далее – проект решения) на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту решения на 1 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту решения на 1 л. в 1 экз. (в электронном виде без подписи);
4. Перечень нормативных правовых актов городского округа «Котлас», подлежащих отмене, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта решения на 1 л. в 1 экз. (далее – Перечень нормативных правовых актов) (в электронном виде без подписи);
5. Лист согласования к проекту решения на 1 л. в 1 экз. (в электронном виде без подписи);
6. Документ, подтверждающий факт проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта решения на 1 л. в 1 экз. (в электронном виде без подписи).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Согласно текста проекта решения предлагается внести в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26.11.2015 № 132-н «О мерах социальной поддержки в виде

медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан» (в ред. от 27.10.2016 г. № 173-н «Двинская правда» (официальный четверг) от 10.11.2016 № 128 (17546) следующие изменения:

1) По тексту решения слова «МО», «муниципальное образование» заменить словами «городской округ» в соответствующих падежах.

2) В статье 1 слова «(не более 2 поездок в календарный год)» заменить словами «(не более 1 поездки в календарный год)».

В соответствии с частью 5 статьи 26 Устава городского округа Архангельской области «Котлас» правотворческая инициатива в Собрании депутатов городского округа «Котлас» принадлежит: депутатам Собрания депутатов городского округа «Котлас», Главе городского округа «Котлас», администрации городского округа «Котлас», органам территориального общественного самоуправления, инициативным группам граждан, Котласскому межрайонному прокурору, Контрольно-счётной палате городского округа «Котлас», а также иным субъектам правотворческой инициативы, установленным Уставом. Согласно части 8 статьи 26 Устава городского округа Архангельской области «Котлас», проекты решений, предусматривающие установление, изменение, отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из бюджета городского округа Архангельской области «Котлас», могут быть внесены на рассмотрение Собрания депутатов городского округа «Котлас», только по инициативе Главы городского округа «Котлас», или при наличии его заключения.

Таким образом, представленный проект решения внесен в рамках полномочий администрации городского округа «Котлас», предусмотренных Уставом городского округа Архангельской области «Котлас», его рассмотрение отнесено к полномочиям Собрания депутатов городского округа «Котлас».

В Контрольно-счётную палату городского округа Архангельской области «Котлас» одновременно с проектом решения предоставлена «Пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области «Котлас» «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями»,

Согласно текста пояснительной записки «В действующее решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» предлагается внести изменения по следующим причинам.

Предоставление мер социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан и граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, является дополнительной мерой и финансируется исключительно из средств местного бюджета (софинансирование из средств вышестоящих бюджетов не предусмотрено). В связи с предельным дефицитом бюджета городского округа «Котлас», увеличением стоимости проездных документов на реализацию данной меры социальной поддержки образовалась нехватка бюджетных ассигнований.

В октябре 2023 года предоставление меры социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан и граждан, страдающих онкологическими заболеваниями приостановлена.

В 2023 году на реализацию данного мероприятия по программе «Реализация приоритетных направлений в социальной сфере городского округа «Котлас» на 2021-2025 годы было предусмотрено 1232000,00 руб. За 11 месяцев 2023 года кассовый расход составил 1292000,00 руб.

На сегодняшний день проездные документы на сумму около 250 000,00 руб. по 51 заявлению, поступившему в администрацию городского округа «Котлас», не могут быть оплачены в виду отсутствия финансовых средств в бюджете городского округа «Котлас», предусмотренных на данные цели.

По результатам анализа по количеству граждан, обратившихся с заявлением о предоставлении вышеуказанной меры социальной поддержки и сумм выплат:

2020 год – 239, на общую сумму 1104,3 тыс. руб.,

2021 год – 208, на общую сумму 1001,2 тыс. руб.,

2022 год – 330, на общую сумму 1743,8 тыс. руб.

Количество обращений граждан, за 11 месяцев 2023 года (оплата стоимости проезда к месту лечения и обратно) составила:

– 303 человека (в том числе 51 – не оплачен), на общую сумму 1292,6 тыс. руб. + 250,0 руб. необходимо дополнительно, которые будут израсходованы в январе 2024 года за счет средств, предусмотренных в бюджете на 2024 год. Из предусмотренных бюджетных ассигнований на следующий год останется 1250000,00 руб., которых не хватит, если не уменьшить количество выплат в год.

На основании вышеизложенного, проектом решения предлагается в статье 1 решения Собрании депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» слова «(не более 3 поездок в календарный год)» заменить словами «(не более 1 поездки в календарный год)».

В соответствии со статьей 4 решения Собрании депутатов МО «Котлас» от 26.11.2015 № 132-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан» Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Котлас» на данные цели, в порядке, утверждённом администрацией МО «Котлас».

Порядок оплаты проезда к месту лечения и обратно отдельным категориям граждан, утвержден постановлением администрации городского округа «Котлас» от 29.04.2021 № 851.

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.*

Однако, сделать вывод об изменении бюджетных ассигнований в бюджете городского округа Архангельской области «Котлас» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (решение Собрании депутатов городского округа Архангельской области «Котлас» от 14.12.2023 г. № 21-н) не представляется возможным, так как в предоставленном в формате Word без подписи финансово-экономическом обосновании текст заключения звучит так: «На реализацию проекта решения Собрании депутатов городского округа Архангельской области «Котлас» «О внесении изменений в решение Собрании депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» не потребуется дополнительных бюджетных ассигнований».

Изучив предоставленную информацию установлено, что текст проекта решения: «В статье 1 слова «(не более 2 поездки в календарный год)» заменить словами «(не более 1 поездки в календарный год)», не соответствует тексту пояснительной записки абзац 9 «На основании вышеизложенного, проектом решения предлагается в статье 1 решения Собрании депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими

заболеваниями» слова «(не более 3 поездок в календарный год)» заменить словами «(не более 1 поездки в календарный год)»»

Из пояснительной записки к проекту бюджета динамика расходов бюджета и количество граждан, воспользовавшихся указанной мерой социальной поддержки, за ряд лет представлены в таблице:

<i>Отчетный период</i>	<i>Произведенные расходы за отчетный период, тыс.рублей</i>	<i>Предоставлена мера социальной поддержки (количество граждан)</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
2020	1 104,3	239
2021	1001,2	208
2022	1743,8	330
2023	1292,6	303(в том числе 51 не оплачен) за 11 месяцев 2023 года

Согласно Отчету формы 0503127 Управления по социальным вопросам администрации городского округа «Котлас» по состоянию на 01.01.2024 утвержденные бюджетные ассигнования (по сводной бюджетной росписи) по разделу «Социальная политика», подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», целевой статье 01 2 00 80310 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» составили 1 292,6 тыс.рублей; по состоянию на 01.01.2024 исполнено 1 292,6 тыс.рублей.

Вышеуказанные бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мер социальной поддержки следующим категориям граждан:

- неработающим гражданам, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного постановлением Правительства Архангельской области, либо одиноким неработающим гражданам, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

- беременным женщинам, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», состоящим на учёте в лечебно- профилактических учреждениях;

- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», имеющих третью степень ограничения по основным категориям жизнедеятельности, указанным в индивидуальной программе реабилитации или реабилитации ребёнка-инвалида, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы; страдающим онкологическими заболеваниями;

- для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями.

В представленных документах нет разбивки плановых и фактических значений по категориям: меры социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан и меры социальной поддержки в виде медицинского обеспечения граждан, страдающих онкологическими заболеваниями. Провести экономический и финансовый анализ по данным, предоставленным в пояснительной записке и финансово - экономическом обосновании, не представляется возможным. Вопрос требует дополнительной проработки.

Вывод

По результатам экспертизы проекта решения Собрания депутатов городского округа «Котлас» «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 г. № 132-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан» (в ред. от 27.10.2016 г. № 173-н Контрольно - счётная палата не рекомендует рассмотрение проекта решения на 9-й (очередной) сессии Собрания депутатов городского округа «Котлас», назначенной на 08.02.2024.

Рекомендации

На депутатской комиссии представить дополнительные пояснения по финансово-экономическому обоснованию проекта решения. Представить анализ расчетов исходя из одной поездки, количества поездок, сумм экономии с учетом задолженности за предыдущий год.

Председатель

С.Н. Козлова

Главный инспектор аппарата
Контрольно-счётной палаты
городского округа «Котлас»

И.В. Куракина