**Заключение № 2**

**по итогам проверки соблюдения бюджетного законодательства в части использования средств бюджета городского округа Архангельской области "Котлас" при заключении дополнительных соглашений от 08 декабря 2022 года № 3 и от 05 июня 2023 года № 5** **к муниципальному контракту № 60/2022
(закупка №** [**3290402572522000044**](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3290402572522000044) **выполнение работ по строительству канализационной насосной станции в Южном районе в г. Котласе (ул. Таежная))**

г. Котлас «04» августа 2023 года

**Основание проведения** **экпертно-аналитического мероприятия:** статья
98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), п. 4 ч. 1 ст. 7 решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области "Котлас" от 20 октября 2022 № 248-н «О наделении Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» правами юридического лица и утверждении Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Архангельской области «Котлас», пункт 2.12 Плана деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа «Котлас» на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты городского округа «Котлас» от 29.12.2022 № 9, распоряжение Контрольно-счётной палаты городского округа «Котлас» от 14.07.2023 № 9 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», обращение Котласской межрайонной прокураторы «О направлении обращения» от 12.07.2023 г. № 2454-2021/20110008/Нр208-23, направленное в Контрольно-счётную палату городского округа Архангельской области «Котлас».

**Объект экпертно-аналитического мероприятия:** Управление экономического развития администрации муниципального образования «Котлас» (ИНН 2904025725,
ОГРН 1142904000030, адрес: Российская Федерация, 165300, Архангельская область, город Котлас, площадь Советов, дом 3). Управление экономического развития администрации муниципального образования «Котлас» (далее по тексту – УЭР) является органом администрации городского округа Архангельской области "Котлас", созданным с целью решения вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, в части комплексного социально-экономического развития городского округа Архангельской области "Котлас", формирования и размещения муниципального заказа, реализации программ инфраструктурного развития, создания условий по защите прав потребителей, реализации государственной политики в области вопросов труда.

Руководство Управлением осуществляет начальник Деньгин Евгений Валерьевич (далее – УЭР, Заказчик).

**Предмет экпертно-аналитического мероприятия:** Использование средств бюджета городского округа Архангельской области "Котлас" направляемых на закупку
№ [3290402572522000044](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3290402572522000044) (наименование объекта закупки – выполнение работ по строительству канализационной насосной станции в Южном районе в г. Котласе
(ул. Таежная)), в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ. Идентификационный код закупки: 223290402572529040100100020034221414, Муниципальный контракт № 60/2022 от 10.06.2022 г.

**Цель экпертно-аналитического мероприятия:** проверка законности и обоснованностииспользования средств бюджета городского округа Архангельской области "Котлас" при заключении дополнительных соглашений от 08 декабря 2022 года
№ 3 и от 05 июня 2023 года № 5 к муниципальному контракту № 60/2022 от 10.06.2022 г.

**Срок проведения проверки:** с 14.07.2023 по 03.08.2023.

Экпертно-аналитическое мероприятие проведено председателем Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» Козловой Светланой Николаевной и главным инспектором аппарата Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» Куракиной Ириной Васильевной на основании документов:

- обращения Котласской межрайонной прокураторы «о направлении обращения» от 12.07.2023 г. № 2454-2021/20110008/Нр208-23;

- заявления Синицкой С.А. от 05.07.2023 г. в Котласскую межрайонную прокуратору;

- ответа Управления экономического развития администрации городского округа Архангельской области "Котлас" № 645 от 212.07.2023. на запрос Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» от 14.07.2023 №109;

- распоряжения администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 14 мая 2022 года № 99-р «О комиссии по принятию решений об изменении существенных условий муниципальных контрактов, заключенных для обеспечения муниципальных нужд городского округа Архангельской области "Котлас"»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. N 505 "О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году";

- Постановления администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 20 декабря 2021 года № 2734 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области "Котлас" «О бюджете городского округа Архангельской области "Котлас" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Постановления администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 25 ноября 2022 года № 2473 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 20 декабря 2021 года № 2734 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области "Котлас" «О бюджете городского округа Архангельской области "Котлас" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Постановления администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 05 мая 2022 № 838 «Об утверждении порядка принятия решений и подготовки проектов распоряжений администрации городского округа Архангельской области "Котлас" об изменении существенных условий муниципальных контрактов (контрактов), заключенных для обеспечения муниципальных нужд городского округа Архангельской области "Котлас";

- Постановления администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 20 декабря 2022 года № 2705 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области "Котлас" «О бюджете городского округа Архангельской области "Котлас" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279)

- Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (далее -Бюджетного кодека РФ);

- Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – 44-ФЗ);

- информации, размещенной в единой информационной системе РФ www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), официальном сайте для размещения информации
о государственных (муниципальных) учреждениях bus.gov.ru.

**В ходе проведения экпертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

Согласно ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со ст. 16 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики, Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 формирование планов-графиков осуществляется:

а) государственным заказчиком, действующим от имени Российской Федерации;

б) заказчиком, являющимся федеральным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона;

в) заказчиком, являющимся федеральным государственным унитарным предприятием, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2(1) и частью 6 статьи 15 Федерального закона;

г) федеральным автономным учреждением в случае осуществления закупок в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона;

д) федеральным бюджетным учреждением, федеральным автономным учреждением, федеральным государственным унитарным предприятием, иным юридическим лицом в случае передачи такому учреждению, унитарному предприятию либо юридическому лицу в соответствии с Бюджетным кодексом РФ полномочий государственного заказчика;

е) государственным заказчиком, действующим от имени субъекта Российской Федерации, или муниципальным заказчиком;

ж) заказчиком, являющимся бюджетным учреждением субъекта Российской Федерации или муниципальным бюджетным учреждением, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона;

з) заказчиком, являющимся государственным унитарным предприятием субъекта Российской Федерации или муниципальным унитарным предприятием, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2(1) и частью 6 статьи 15 Федерального закона;

и) автономным учреждением, созданным субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, в случае осуществления закупок в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона;

к) бюджетным, автономным учреждением, созданным субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, государственным унитарным предприятием субъекта Российской Федерации или муниципальным унитарным предприятием, иными юридическими лицами в случае передачи такому учреждению, унитарному предприятию либо юридическому лицу в соответствии с Бюджетным кодексом РФ полномочий государственного, муниципального заказчика.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов-графиков и порядок их размещения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Первоначальная версия плана – графика № 202201243000289001, утвержденного Козиной Е. А. 11 января 2022 г., размещена в единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту - ЕИС) 11 января 2022 г.

Организация, осуществляющая размещение заявки: Контрактное агентство архангельской области (утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. n 215-пп «Об утверждении положения о контрактном агентстве архангельской области»)

Согласно сведениям из Единой информационной системы в сфере закупок способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — это открытый конкурс в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с ч. 1 п. 8 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Конкурс проводится в соответствии с ч.19 ст.48 Закона №44-ФЗ извещение №0124200000622002389 от 28.04.2022 (наименование объекта закупки Выполнение работ по строительству канализационной насосной станции в Южном районе в г. Котласе (ул. Таежная)

Первоначальная стоимость - 57 143 131,01руб.

Организацией, осуществляющей размещение извещения о проведении открытого конкурса, является Уполномоченный орган Контрактное агентство Архангельской области

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 28.04.2022 №0124200000622002389 - Выполнение работ по строительству канализационной насосной станции в Южном районе в г. Котласе (ул. Таежная) размещено в ЕИС 28.04.2022 https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/common-info.html?regNumber=0124200000622002389).

Окончание подачи заявок 25.05.2022.

Организацией, осуществляющей размещение протокола является Уполномоченный орган Контрактное агентство Архангельской области, размещен на сайте протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.05.2022
№ ИЭОК1.

Муниципальный контракт заключен 10.06.2022, на сумму 55 643 313,00 руб., в т.ч. на 2022 год – 19 330 810,08 руб., на 2023 год – 36 312 502,92 руб.

В соответствии с муниципальным контрактом заказчиком является Управление экономического развития администрации городского округа Архангельской области «Котлас», выступающее от имени городского округа Архангельской области «Котлас», в лице начальника Управления экономического развития администрации городского округа «Котлас» Деньгина Евгения Валерьевича действующего на основании Положения об Управлении экономического развития администрации городского округа «Котлас» (далее – Заказчик), подрядчиком выступает Общество с ограниченной ответственностью «СИБТЭК», в лице генерального директора Казакова Виталия Владимировича, действующего на основании Устава Общества (далее – Подрядчик).

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и ч. 13 ст. 37 44-ФЗ заказчик обязан включить в контракт условия о порядке и сроках оплаты муниципальных контрактов.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 5 постановления администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 20 декабря 2021 года № 2734 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области "Котлас" «О бюджете городского округа Архангельской области "Котлас" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – постановление от 20 декабря 2021 года
№ 2734), получатели средств бюджета городского округа «Котлас», муниципальные бюджетные и автономные учреждения городского округа «Котлас» при заключении муниципальных контрактов (договоров) в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - муниципальный контракт (договор)) вправе предусматривать авансовые платежи (предварительную оплату):, предусмотрен аванс в размере 30 процентов цены муниципального контракта (договора) (кроме того, для получателей средств бюджета городского округа «Котлас» - не более 30 процентов объема доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год), если иное не предусмотрено федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами городского округа «Котлас», - по остальным договорам (муниципальным контрактам).

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. N 505 "О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году" администрацией городского округа Архангельской области "Котлас" постановлением от 25 ноября 2022 года № 2473 (далее постановление от 25 ноября 2022 года № 2473) внесены изменения в постановление от 20 декабря 2021 года № 2734 и пункт 5 дополнен подпунктом 6 следующего содержания «в размере, не превышающем 90 процентов суммы муниципального контракта (договора), при наличии в указанных муниципальных контрактах (договорах), а также в контрактах (договорах), заключаемых в рамках их исполнения, условия об осуществлении органом Федерального казначейства казначейского сопровождения указанных авансовых платежей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в случаях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.»

Пунктом 4.5 муниципального контракта №60/2022 на «Выполнение работ по строительству канализационной насосной станции в Южном районе в г. Котласе
(ул. Таежная)» предусмотрен авансовый платеж в размере 30 (тридцати) процентов цены Контракта в пределах доведенных Заказчику лимитов бюджетных обязательств что составляет 16 692 993,90 руб.

Аванс был перечислен Подрядчику в сумме 16 692 993,90 руб. платежное поручение №622665 от 07.07.2022 года.

 30 ноября 2022 года протоколом заседания комиссии по принятию решений об изменении существенных условий муниципальных контрактов, заключенных для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Котлас», состав комиссии утвержден распоряжением администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 14 мая 2022 года № 99-р, принято решение о согласовании вопроса о допустимости изменения существенных условий муниципального контракта №60/2022 в части 36% авансирования от стоимости муниципального контракта.

08 декабря 2022 года заключено дополнительное соглашение №3, в котором увеличивается авансовый платеж до 36% и составляет 20 031 592,68 руб.

Аванс был перечислен Подрядчику в сумме 3 338 598,78 руб. платежное поручение №350837 от 16.12.2022 года.

30 мая 2023 года протоколом заседания комиссии по принятию решений об изменении существенных условий муниципальных контрактов, заключенных для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Котлас», состав комиссии утвержден распоряжением администрации городского округа Архангельской области "Котлас" от 14 мая 2022 года № 99-р, принято решение о согласовании вопроса о допустимости изменения существенных условий муниципального контракта №60/2022 в части дополнительного авансирования в размере 29 794 455,02 руб.

05 июня 2023 года заключено дополнительное соглашение №5, в котором авансовый платеж устанавливается в размере 49 826 047,70 руб.

Аванс был перечислен Подрядчику в сумме 29 794 455,02 руб. платежное поручение №133834 от 09.06.2023 года.

Данные изменения, а именно увеличение авансовых платежей в рамках исполнения муниципального контракта соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и постановлениям администрации городского округа Архангельской области "Котлас от 20 декабря 2021 года № 2734 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области "Котлас" «О бюджете городского округа Архангельской области "Котлас" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 25 ноября 2022 года № 2473 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Архангельской области "Котлас" и от 20 декабря 2021 года № 2734 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области "Котлас" «О бюджете городского округа Архангельской области "Котлас" на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Принимая во внимание факт того, что в соответствии с частью 3, 4 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Котласская межрайонная прокуратура одновременно направила обращение Синицкой С.А. по вопросу проведения проверки исполнения законодательства в сфере муниципальных закупок по 44-ФЗ РФ и принятия мер к Управлению экономического развития ГО АО Котлас в лице Деньгина Е.В. по контракту № 60/ 2022 оформленное письмом исх. № 2454-2021/20110008/Нр208-23 начальнику контрольно-ревизионного отдела администрации городского округа Архангельской области "Котлас" и председателю Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» для рассмотрения по компетенции, Контрольно-счётная палата городского округа Архангельской области «Котлас» провела проверку требований бюджетного законодательства.

***Выводы:***

По итогам проверки соблюдения бюджетного законодательства в части использования средств бюджета городского округа Архангельской области "Котлас" при заключении дополнительных соглашений от 08 декабря 2022 года № 3 и от 05 июня 2023 года № 5 к муниципальному контракту № 60/2022, проведённой в рамках экпертно-аналитического мероприятия:

1. нарушений требований бюджетного законодательства в части использования средств бюджета не установлено;
2. на этапе планирования и осуществления закупки в целом признана целесообразной, обоснованной и своевременной;
3. изменения существенных условий муниципального контракта, а именно заключение дополнительных соглашений от 08 декабря 2022 года № 3 и от 05 июня 2023 года № 5 выполнены в соответствии с нормативными актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Председатель Контрольно-счётной палаты

городского округа Архангельской области «Котлас» С.Н. Козлова

Главный инспектор аппарата

Контрольно-счётной

палаты городского округа «Котлас» И.В. Куракина