



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС» КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

от «26» января 2024 года

г. Котлас, пл. Советов, 3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3

**на проект решения Собрания депутатов городского округа «Котлас»
«О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября
2015 г. № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения
для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями»**

Экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой городского округа «Котлас» (далее – Контрольно-счётная палата) на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 7 части 1 статьи 7 решения Собрания депутатов городского округа «Котлас» от 20 октября 2022 г. № 248-н «О наделении Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» правами юридического лица и утверждении Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Архангельской области «Котлас» и пункта 2.7 Плана деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Архангельской области «Котлас» на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты от 29.12.2023 № 16.

Экспертиза проведена по следующим документам, представленным в Контрольно-счётную палату Аппаратом Собрания депутатов городского округа «Котлас» в электронном виде 23.01.2024 (документы на бумажном носителе представлены 23.01.2024):

1. Проект решения Собрания депутатов городского округа «Котлас» «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 г. № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» (далее – проект решения) на 1 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту решения на 1 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту решения на 1 л. в 1 экз. (в электронном виде в формате Word);

4. Перечень нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Котлас», подлежащих отмене, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию которых потребует принятие решения Собрания депутатов городского округа Архангельской области «Котлас» «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» в связи с принятием проекта решения на 1 л. в 1 экз. (в электронном виде в формате Word);

5. Лист согласования к проектам решения на 1 л. в 1 экз. (в электронном виде в формате Word);

6. Документ, подтверждающий факт проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта решения на 1 л. в 1 экз. (в электронном виде в формате Word). Результаты по итогам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы отсутствуют.

7. Проект актуальной редакции решения Собрания депутатов городского округа «Котлас» «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями (в ред. от 16.12.2021 № 200-н)» на 2 л. в 1 экз. (в электронном виде в формате Word).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом решения предлагается в статье 1 решения Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» слова «(не более 3 поездок в календарный год)» заменить словами «(не более 1 поездки в календарный год)».

Согласно текста пояснительной записки к проекту решения:

В действующее решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» предлагается внести изменения по следующим причинам.

Предоставление мер социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан и граждан, страдающих онкологическими заболеваниями является дополнительной мерой и финансируется исключительно из средств местного бюджета (софинансирование из средств вышестоящих бюджетов не предусмотрено). В связи с предельным дефицитом бюджета городского округа «Котлас», увеличением стоимости проездных документов на реализацию данной меры социальной поддержки образовалась нехватка бюджетных ассигнований.

В октябре 2023 года предоставление меры социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для отдельных категорий граждан и граждан, страдающих онкологическими заболеваниями приостановлена.

В 2023 году на реализацию данного мероприятия по программе «Реализация приоритетных направлений в социальной сфере городского округа «Котлас» на 2021-2025 годы было предусмотрено 1232000,00 руб. За 11 месяцев 2023 года кассовый расход составил 1292000,00 руб.

На сегодняшний день проездные документы на сумму около 250 000,00 руб. по 51 заявлению, поступившему в администрацию городского округа «Котлас», не могут быть оплачены в виду отсутствия финансовых средств в бюджете городского округа «Котлас», предусмотренных на данные цели.

По результатам анализа по количеству граждан, обратившихся с заявлением о предоставлении вышеуказанной меры социальной поддержки и сумм выплат:

2020 год – 239, на общую сумму 1104,3 тыс. руб.,

2021 год – 208, на общую сумму 1001,2 тыс. руб.,

2022 год – 330, на общую сумму 1743,8 тыс. руб.

Количество обращений граждан, за 11 месяцев 2023 года (оплата стоимости проезда к месту лечения и обратно) составила:

– 303 человека (в том числе 51 – не оплачен), на общую сумму 1292,6 тыс. руб. + 250,0 руб. необходимо дополнительно, которые будут израсходованы в январе 2024 года за счет средств, предусмотренных в бюджете на 2024 год.

На базе ГБУЗ АО КЦГБ в 2022 году открылся онкологический центр для оказания медицинской помощи больным. Цель данного центра – оказание квалифицированной медицинской помощи больным, страдающим онкологическими заболеваниями. Для того, чтобы получить лечение в центре ГБУЗ АО КЦГБ больному необходима поездка в Архангельскую областную онкологическую больницу для получения консультации по дальнейшей тактике лечения (химиотерапия, оперативное вмешательство). В связи с этим целесообразно уменьшение количества поездок по данному направлению до одной поездки в год (или консультация, или лечение).

На основании вышеизложенного, проектом решения предлагается в статье 1 решения Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» слова «(не более 3 поездки в календарный год)» заменить словами «(не более 1 поездки в календарный год)».

В соответствии с частью 5 статьи 26 Устава городского округа Архангельской области «Котлас» правотворческая инициатива в Собрании депутатов городского округа «Котлас» принадлежит: депутатам Собрания депутатов городского округа «Котлас», Главе городского округа «Котлас», администрации городского округа «Котлас», органам территориального общественного самоуправления, инициативным группам граждан, Котласскому межрайонному прокурору, Контрольно-счётной палате городского округа «Котлас», а также иным субъектам правотворческой инициативы, установленным Уставом. Согласно части 8 статьи 26 Устава городского округа Архангельской области «Котлас», проекты решений, предусматривающие установление, изменение, отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из бюджета городского округа Архангельской области «Котлас», могут быть внесены на рассмотрение Собрания депутатов городского округа «Котлас», только по инициативе Главы городского округа «Котлас», или при наличии его заключения.

Таким образом, представленный проект решения внесен в рамках полномочий администрации городского округа «Котлас», предусмотренных Уставом городского округа Архангельской области «Котлас», его рассмотрение отнесено к полномочиям Собрания депутатов городского округа «Котлас».

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) *органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.*

Согласно части 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ *финансирование указанных выше полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности* и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) *расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе, в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.* Согласно пункту 2 статьи 86 БК РФ *расходные обязательства муниципального образования, перечисленные в абзаце втором*

пункта 1 статьи 86 БК РФ, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 26.11.2015 № 133-н (в редакции решения от 27.10.2016 № 174-н) за счёт средств бюджета МО «Котлас» предоставляются меры социальной поддержки в виде медицинского обеспечения путём предоставления адресной социальной помощи на оплату стоимости проезда (не более 3 поездок в календарный год) в пределах территории Российской Федерации к месту лечения и обратно при наличии направления врачебной комиссии, выданного в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если соответствующее лечение не может быть предоставлено по месту проживания, гражданам, страдающим онкологическими заболеваниями, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории МО «Котлас».

В соответствии со статьей 4 решения Собрания депутатов МО «Котлас» от 26.11.2015 № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» (в редакции решения от 27.10.2016 № 174-н) финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Котлас» на данные цели, в порядке, утвержденном администрацией МО «Котлас».

Порядок оплаты проезда к месту лечения и обратно гражданам, страдающим онкологическими заболеваниями, утвержден постановлением администрации городского округа «Котлас» от 29.04.2021 № 851.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) каждый имеет право на медицинскую помощь.

Согласно статье 37 Закона № 323-ФЗ медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов оказания медицинской помощи.

Частью 1 статьи 43 Закона № 323-ФЗ установлено, что гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях.

Перечень социально значимых заболеваний и Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715. В Перечень социально значимых заболеваний включены, в том числе злокачественные новообразования.

Согласно Порядку оказания медицинской помощи взрослому населению при онкологических заболеваниях, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.02.2021 № 116н (далее – Приказ № 116н), медицинская помощь пациентам оказывается: амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения); в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения); стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Согласно п.7 Приказа № 116н первичная специализированная медико-санитарная помощь оказывается врачом-онкологом по медицинским показаниям по направлению медицинских работников в плановой форме. При подозрении (наличии клинических, лабораторных и/или инструментальных данных, которые позволяют предположить наличие онкологического заболевания и/или не позволяют его исключить) или выявлении у пациента онкологического заболевания врачи-терапевты, врачи-терапевты участковые,

врачи общей практики (семейные врачи), врачи-специалисты, средние медицинские работники направляют пациента для оказания первичной специализированной медицинской помощи в центр амбулаторной онкологической помощи, а в случае его отсутствия - в первичный онкологический кабинет медицинской организации или поликлиническое отделение онкологического диспансера (онкологической больницы).

В Котласе в 2022 году открылся центр амбулаторной онкологической помощи. В центре могут пройти полный комплекс обследований и назначенное лечение жители Котласа. Пациентам центра доступно прохождение рентген-диагностики, маммографии, УЗИ, эндоскопических исследований. В центре работают онкологи, маммолог, гинеколог, уролог, хирург. Пациенты при подозрении на заболевание смогут в течение недели пройти все необходимое обследование, оперативно сделать гистологию и получить направление на дальнейшее лечение. (по данным сайта <https://arh.mk.ru/social/2022/08/25/v-kotlase-otkrylsya-centr-ambulatornoy-onkologicheskoy-pomoshhi.html>).

Решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 26.11.2015 № 133-н за счёт средств бюджета МО «Котлас» предоставляются меры социальной поддержки в виде медицинского обеспечения путём предоставления адресной социальной помощи на оплату стоимости проезда (не более 3 поездок в календарный год) в пределах территории Российской Федерации **к месту лечения и обратно при наличии направления врачебной комиссии, если соответствующее лечение не может быть предоставлено по месту проживания.**

Из пояснительной записки к проекту бюджета динамика расходов бюджета и количество граждан, воспользовавшихся указанной мерой социальной поддержки, за ряд лет представлены в таблице:

<i>Отчетный период</i>	<i>Произведенные расходы за отчетный период, тыс.рублей</i>	<i>Предоставлена мера социальной поддержки (количество граждан)</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
2020	1 104,3	239
2021	1001,2	208
2022	1743,8	330
2023	1292,6	303(в том числе 51 не оплачен) за 11 месяцев 2023 года

Согласно Отчету формы 0503127 Управления по социальным вопросам администрации городского округа «Котлас» по состоянию на 01.01.2024 утвержденные бюджетные ассигнования (по сводной бюджетной росписи) по разделу «Социальная политика», подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», целевой статье 01 2 00 80310 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» составили 1 292,6 тыс.рублей; по состоянию на 01.01.2024 исполнено 1 292,6 тыс.рублей.

Вышеуказанные бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мер социальной поддержки следующим категориям граждан:

- неработающим гражданам, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного постановлением Правительства Архангельской области, либо одиноким неработающим гражданам, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

- беременным женщинам, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», состоящим на учёте в лечебно-профилактических учреждениях;
- детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, имеющим регистрацию по месту жительства (постоянную прописку) на территории городского округа «Котлас», имеющих третью степень ограничения по основным категориям жизнедеятельности, указанным в индивидуальной программе реабилитации или реабилитации ребёнка-инвалида, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы; страдающим онкологическими заболеваниями;
- для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями.

Таким образом, из пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к проекту решения определить произведенные расходы граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, не представляется возможным.

Выводы

По результатам экспертизы проекта решения Собрания депутатов городского округа «Котлас» «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МО «Котлас» от 26 ноября 2015 года № 133-н «О мерах социальной поддержки в виде медицинского обеспечения для граждан, страдающих онкологическими заболеваниями» Контрольно-счётная палата не рекомендует рассмотрение проекта решения на 9-й (очередной) сессии Собрания депутатов городского округа «Котлас», назначенной на 08.02.2024.

Рекомендации

На депутатской комиссии представить дополнительные пояснения по финансово-экономическому обоснованию проекта решения. Представить анализ расчетов исходя из одной поездки, количества поездок, сумм экономии с учетом задолженности за предыдущий год.

Главный инспектор

Е.В. Клецкова